

누구도 시설에 남겨두지 않는다.

- [토론문] 코로나19 대유행 속 시설 거주 장애인의 삶 -

**사단법인 장애인지역공동체
사무국장 조민제**

1. 한국 코로나19 발생 현황 (2021.2.28. 0:00 기준)

- 확진환자 89,676명 / 사망자 1,603명

2. 2월 1차 대유행, 8월 2차 대유행, 11월 3차 대유행 도래

- 1차 대유행 대구, 경북 지역에 집중

- 2,3차 대유행 수도권을 중심으로 전국으로 확산

- 1차 대유행 당시 장애인 감염병 매뉴얼 부재와 지원체계 부족

- 2,3차 대유행에도 매뉴얼은 존재하나,

**예방적 코호트 격리 및 이용시설 휴관, 학교 휴업 등으로
반인권적 고립을 강요 당하고 있는 장애인과 가족들**

3. 장애인 확진자 및 사망자 현황

- IT강국으로 매우 신속한 감염경로 및 동선안내, 감염 현황이 실시간으로 안내되는 나라
- 국가차원의 장애인 확진자, 격리자, 사망자 통계 제대로 관리하고 공개해야...
- 보건복지부, 질병관리청의 코로나19 장애인확진자 현황 (더불어민주당 남인순 국회의원 발표, 서울신문 보도)
- 2020. 12.9 기준, 전체 코로나19 확진자 (3만 9,432명) 중 장애인 비율은 약 4%(1,562명)으로 지체장애인 35.7%, 청각장애인 17.6% 순
- 사망자 중 장애인 사망자는 약 21%
비장애인 확진자 중 사망자 비율 약 1.2%에 비해 장애인 확진자 중 사망자 비율은 약 7.5%로 높음

4. 시설 내 집단 감염에 대한 민간 연구소 자료 확인 결과 (사랑의 열매 나눔문화연구소, 2020.7.15)

1위 - 요양병원 7개소, 약 385명

2위 - 폐쇄병동 형태 의료기관 (정신병원) 3개소, 330명

3위 - 일반 의료기관 3개소, 127명

4위 - 의료기관 (종합병원) 1개소, 37명

5위 - 장애인거주시설 2개소, 36명

경기

분당제생병원(의료기관, 일반) 45명
 효사랑요양원(요양병원) 25명
 의정부성모병원(의료기관, 일반) 68명

서울

14명 은평성모병원(의료기관, 일반)

경북

120명 대남병원(의료기관, 폐쇄병동)
 27명 밀알사랑의집(중증장애인거주시설)
 25명 서린요양원(노인요양시설)
 18명 참좋은재가센터(노인요양시설)
 68명 푸른요양원(노인요양시설)
 17명 제일실버타운(요양병원)
 66명 서요양병원(요양병원)

대구

성보재활원(지적장애인거주시설) 9명
 한사랑요양병원(요양병원) 128명
 김신요양병원(요양병원) 45명
 배성병원(의료기관, 폐쇄병동) 14명
 수성요양병원(요양병원) 4명
 파티마병원(의료기관) 37명
제2미주병원(의료기관, 폐쇄병동) 196명
대실요양병원(요양병원) 100명

대구 제2미주병원·대실요양병원 건물 구조



제2미주병원
12층 개방병동(환자 45명)
11층 외래진료실, 원무과
10층 폐쇄병동(환자 80명)
9층 폐쇄병동(환자 83명)
8층 폐쇄병동(환자 78명)

대실요양병원
7층 7병동
6층 6병동
5층 5병동
4층 F병동
3층 외래진료실, 원무과

2층 건물관리실
1층 약국, 동물병원
지하 1층 장례식장

제2미주병원 확진자 196명
대실요양병원 확진자 100명

**- 통계상 2개 병원이나, 같은 건물
총 296명이 한 건물에서 감염**

그림 출처 : 동아닷컴

노인전문병원

대남병원

보건소

요양원

엘리베이터

지하 장례식장

단 하나의 엘리베이터만 사용

청도대남병원

- 총 114명 감염 (환자 103명, 직원 10명, 기타 1명)
- 5층 정신병동(폐쇄병동) 103명 환자 전원 확진
- 사망 7명 (2020.2.26 기준 한국 전체 사망자 11명)
- 2020.2.24 코호트격리조치 발표
- 2020.2.26 장애단체 국가인권위원회에 코호트격리조치 반발 긴급구제 요청
- 2020.2.27 대남병원 환자 전원 이송 결정

5. 지속되는 시설 내 집단 감염 현황

- 요양시설, 병원에서 계속되는 집단 감염
- 일부 지자체 예방적 코호트격리조치에도 장애인거주시설 집단감염 계속 발생
: 경기도 라파엘의 집 35명, 강원도 장애인요양원 48명, 서울 신아원 70명

6. 예방적 코호트 격리 조치, 해답이 아니다.

' B ' 장애인거주시설 사무국장

"사회적 거리두기가 1단계든 2단계든 3단계든 상관없이 무조건 장애인분들의
외출 금지, 보호자 면회금지, 외부인출입금지, 그리고 직원들에 대한 보고 철저.

10개월 동안 저희 직원들도요, 매일 동선 보고 하고 있습니다."

-2020.11.25 TBS뉴스 인터뷰 중-

7. 생활시설의 외출, 외박 금지 등 필요이상의 기본권 제한 심각

- 코로나19 유행대비 사회복지시설 대응지침 (제7판)을 살펴보면, 사회적거리두기 2단계부터 외출, 외박을 원칙적으로 금지하고 있음.
- 시설 종사자로부터의 감염될 위험이 훨씬 높은 상황이지만, 거리두기 단계와 관계없이 시설에 거주한다는 이유만으로 생활인들은 기본권이 매우 심각하게 제한되고 있음.

코로나19 극복 대구시민은 할 수 있습니다



대구광역시



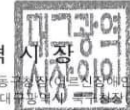
수신 수신자 참조
(경유)

제목 「대구광역시 2021년 연초 특별방역대책」에 따른 행정명령 고시 알림

1. 대구광역시 사회재난과-7(2021.1.2.)호 관련입니다.
2. 코로나19의 예방 및 확산 차단을 위해 「대구광역시 2021년 연초 특별 방역대책에 따른 행정명령」이 불입과 같이 고시(2021.1.2.)되었으며, 5명부터 사적 모임 금지(2021.1.4.~2021.1.17.)와 금지 적용이 제외되는 경우가 포함되어 있습니다.
3. 또한, 사회복지시설(장애인거주시설)은 외출·외박 원칙적 금지 및 비접촉면회(영상면회 등)만 허용되므로, 구·군에서는 소관 시설에서 중사자(사회복무요원 포함) 관리 철저 및 조치사항을 준수하도록 안내 및 지도·점검을 철저히 하여 주시기 바랍니다.
4. 아울러, 구·군에서는 관련 기관·단체에 고시내용을 널리 전파하여 주시고, 장애인복지 관련 기관·단체에서도 관련내용을 숙지하시어 위반사항이 발생하지 않도록 하여 주시기 바랍니다.

- 붙임 1. 고시문(2021년 연초 특별방역대책에 따른 행정명령 고시) 1부
 2. 2021년 연초 특별방역대책방안(통보용) 1부
 3. (참고) 사적모임 금지 관련 FAQ 1부. 끝

대구광역시



수신자 대구광역시 중구청장(생활지원과장), 대구광역시 동구청장(보건지원과장), 대구광역시 서구청장(사회복지과장), 대구광역시 남구청장(행정복지과장), 대구광역시 북구청장(복지정책과장), 대구광역시 수성구청장(복지정책과장), 대구광역시 달서구청장(어르신지원과장), 달서구청수(회양지원과장), 사회복지법인 남산복지재단, 사회복지법인 대구희망복지재단, 사회복지법인 더불어복지재단, 사회복지법인 덕수복지재단, 사회복지법인 미송재단, 사회복지법인 보경복지재단, 사회복지법인 보림재단, 사회복지법인 서로사랑복지재단, 사회복지법인 서문복지재단, 사회복지법인 선산복지재단, 사회복지법인 성보재활원, 사회복지법인 성오한복지재단, 사회복지법인 아시아복지재단, 사회복지법인 에밀원유지재단, 사회복지법인 우강, 사회복지법인 우암복지재단, 사회복지법인 유화복지재단, 사회복지법인 인제재단, 사회복지법인 청암재단, 사회복지법인 청인재단, 사회복지법인 해인복지재단, 상록노성마미복지회, 대구시각장애인연합회, 대구직업재활협회, 장애인지역공동체, 반석복지회, 대구광역시장애인자립협회, 밝은내일 IL총합지원센터, 굼터사람들, 늘푸른행복마을, 대구다문화회, 행복한 장애인종합지원회, 대구 장애인 재활협회, 발달장애인자립지원회, 한국장애인마이스협회, 대구광역시장애인권익협회, 대구사람장애인자립생활센터, 상록노성마미복지회, 대구시각장애인연합회, 대구직업재활협회, 장애인지역공동체, 반석복지회, 대구광역시장애인자립협회, 밝은내일 IL총합지원센터, 굼터사람들, 늘푸른행복마을, 대구다문화회, 행복한 장애인종합지원회, 대구 장애인 재활협회, 발달장애인자립지원회, 한국장애인마이스협회, 대구광역시장애인권익협회, 대구사람장애인자립생활센터, 달구벌종합복지관, 시각장애인복지관, 청각언어장애인복지관, 달구벌재활스포츠센터, 대구장애인종합복지관, 섬돌보호직업장, 대구드림택, 희망드림보호직업장, 대구광역시학대피해장애인쉼터장

주무관	이옥주	장애인정책팀장	김익철	장애인복지과 권일 2021. 1. 4.	김재관
협조자	장애인시설팀장	김윤덕			
시행	장애인복지과-9	(2021. 1. 4.)		집수	
우	41911	대구광역시 중구 공평로 88, 대구광역시청 (동인동1가)	/	http://www.daegu.go.kr/	
전화번호	053-803-3283	팩스번호 053-803-3059	/	eforte@korea.kr	/ 대국민 공개
증상시검사받기/미스크쓰기/손씻기/두팔간격건장거리두기/매일2번이상환기/집회모임회식자제/마음건강관리					



6. 장애계 긴급탈시설 촉구

- 장애 단체, 경기도 장애인거주시설 라파엘의 집 집단 감염 대책으로 긴급 탈시설 촉구
- 박경석 대표 “정부가 거주시설 방역대책이 옳은지 심각하게 반성해야 한다. 완전히 시설에서 나오든 임시로 나오든, 위험한 거주시설 공간에서 긴급하게 거주인을 나오게 해야 하는게 급선무”
- UN CRPD 협약 19조를 근거로 국가인권위원회에 진정

7-1. 코로나19 대유행 속 퇴보하는 탈시설 정책

- 더불어민주당 최혜영 국회의원 :

2020년 입소 장애인 2,251명에 비해 탈시설 장애인은 843명으로 시설 입소가 2.7배 더 많아...

(단위 : 명)

구분	입소장애인		퇴소장애인	
	2019년	2020년	2019년	2020년
서울	424	330	180	74
부산	214	133	139	59
대구	30	57	36	35
인천	98	53	74	23
광주	164	154	79	64
대전	132	101	99	48
울산	42	30	19	19
세종	11	6	2	1
경기	709	419	337	172
강원	122	129	80	58
충북	162	74	105	50
충남	67	73	78	49
전북	112	226	58	34
전남	167	169	299	45
경북	246	104	105	50
경남	153	118	96	50
제주	90	75	64	12
계	2,943	2,251	1,850	843

* 보건복지부 제출자료, 최혜영의원실 재구성

출처 : 경향신문

7-2. 코로나19 대유행 속 퇴보하는 탈시설 정책

- 최혜영 국회의원 : 2021년도 보건복지부 사업설명자료

검토 결과 장애인거주시설 운영비는

2019년 4,787억 5,000만원

2020년 5,055억 6,900만원

2021년 5,469억 5,000만원

시설 신축, 증개축을 위한 기능보강비

2021년 111억 7,300만원

그러나, 탈시설 예산은 지역사회전환센터

신규 설치비 약 2억원에 불과

8. 긴급 탈시설 지원, 법적근거 마련되어야

- 장혜영 국회의원 (정의당),
2021.2.25 감염병예방법 일부 개정안 발의
(코로나 긴급탈시설법)
- 집단 감염과 인권 침해의 우려가 높은 시설 거주자의
단기 탈시설을 지원하고 단기간 시설 밖에서 살아갈 때
필요한 물적, 인적 자원을 제공하는 법적 근거 명시
- 사회복지시설에서 감염병이 발생하는 경우 시설을 일시적
으로 폐쇄하고 거주인을 감염병 의심자 격리시설 및 임시
거주시설로 분산하는 ‘긴급 탈시설’을 의무화하고 의료 및
복지서비스 등 생활에 필요한 지원 규정 명시

9. 앞으로의 과제

- 긴급 탈시설 정책 도입과 함께
국가차원의 탈시설 정책 및 예산 수립 시급
- **2014년 UN 권고, 2019년 국가인권위의
“탈시설 장애인 로드맵” 수립 권고에도 침묵하는 한국정부**
- **1,500여개의 장애인 거주시설, 약 3만명의 거주인**
- **자립을 희망하지만 실제 자립 비율은 연 1%**
- **주거, 활동지원서비스, 연금, 지역사회 인프라 구축에
특단의 조치 필요.**